

Digelaget Halsskov Nord

18. februar 2026
Sag: 25-020949

Dispensation til etablering af overgange i beskyttet strandeng i forbindelse med et kystbeskyttelsesprojekt

Der er ansøgt om dispensation til at etablere to overgange gennem et kystbeskyttelsesdige. Overgangene kommer til at inddrage beskyttet strandeng og kræver derfor dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 3. Beliggenheden er vist på kortbilaget bagerst i denne afgørelse.

Overgangene er nødvendige for at sikre befolkningens fortsatte adgang til kysten, efter etablering af kystbeskyttelsesdiget.

Afgørelse

Slagelse Kommune dispenserer fra § 3, stk. 2 i naturbeskyttelsesloven (LBK nr. 927 af 28. juni 2024) til at etablere to overgange i § 3 beskyttet strandeng i forbindelse med et kystbeskyttelsesprojekt.

Vi vurderer, at overgangene er nødvendige for at sikre befolkningens fortsatte adgang til kysten efter etablering af et kystbeskyttelsesprojekt.

For at sikre naturværdierne bedst muligt, giver vi dispensationen under følgende vilkår:

1. Arbejdet må foretages udenfor markfirbens aktive periode, dvs. 1. oktober til 1. marts.
2. Der skal udlægges køreplader ved etablering af overgangene, så strandengen påvirkes mindst muligt
3. Evt. opgravet materiale skal fjernes fra beskyttede områder og deponeres på omkringliggende arealer og materialet skal jævnes ud uden unaturlige terrænspring (kanter) i et højst 0,3 m tykt lag.
4. Arbejdet skal afsluttes senest 3 måneder efter, at det er påbegyndt.

Dispensationen er givet efter § 65, stk. 2 i naturbeskyttelsesloven. Den omfatter kun forholdet til nævnte lovområde. Vi skal derfor opfordre dig til at overveje om tilladelse eller godkendelse er nødvendig efter anden lovgivning, inden du begynder med aktiviteterne.

Dispensationen må ikke udnyttes før klagefristen er udløbet.

Dispensationen falder automatisk bort, hvis den ikke er udnyttet inden for 3 år fra dags dato.

Kommunens vurdering af sagen fremgår af den nedenstående redegørelse.

Forhold du skal være opmærksom på

Hvis du ændrer dræn eller grøfter eller ændrer vandets afløb fra andre ejendomme, skal du søge tilladelse hos Slagelse Kommune i følge §§ 6 og 17 i vandløbsloven (LBK nr. 1217 af 25. november 2019).

Hvis du opdager en forurening ved oprensningen, skal kommunen underrettes, efter § 21 i lov om miljøbeskyttelse (LBK nr. 1093 af 11. oktober 2024).

Jordarbejder skal standses, hvis der under arbejdet findes spor af fortidsminder jævnfør § 27, stk. 2 i museumsloven (LBK nr. 358 af 8. april 2014). Fortidsmindet skal straks anmeldes til Museum Vestsjælland, Arkæologisk Afdeling, tlf. 25 52 83 83 eller plan@vestmuseum.dk. Efter museumslovens § 25 kan den, der skal udføre et jordarbejde, anmode det lokale kulturhistoriske museum om en udtalelse, om hvorvidt det ønskede gravearbejde indebærer en risiko for ødelæggelse af fortidsminder.

Offentliggørelse

I nogle tilfælde skal en dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 3 stk. 1-3 offentliggøres. Dette er beskrevet i § 11 i naturtypebekendtgørelsen (LBK nr. 695 af 3. juni 2023). Afgørelsen offentliggøres ikke, idet vi har vurderet, at afgørelsen:

- er af underordnet betydning og ikke anses, at have interesse for andre end dem, som kommunen skal underrette.

Klagevejledning

Afgørelsen kan påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet.

Der er fire ugers klagefrist. Det betyder, at Miljø- og Fødevarerklagenævnet skal have modtaget klagen gennem Klageportalen

senest den 18. marts 2026

Du finder Klageportalen på internettet via www.borger.dk eller www.virk.dk. Søg efter Klageportal.

Det er en betingelse for behandling af klagen, at der indbetales et gebyr til Miljø- og Fødevarerklagenævnet. Klagegebyret er fastsat til 900 kr. for private og 1.800 kr. for virksomheder, organisationer og offentlige myndigheder. Du kan læse mere om gebyrordningen på hjemmesiden for Nævnenes Hus.

Afgørelsen kan påklages af dig som ejer. Desuden har en række myndigheder, foreninger og organisationer efter naturbeskyttelseslovens § 78, stk. 1 mulighed for at klage.

Er der kommet en klage, må du ikke udnytte dispensationen med mindre, at Miljø- og Fødevarerklagenævnet beslutter andet.

Kommunen får direkte besked fra Klageportalen, hvis der kommer en klage.



Søgsmål

Hvis afgørelsen ønskes prøvet ved en domstol, skal sagen være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er givet jf. naturbeskyttelseslovens § 88.

Vi hjælper gerne, hvis du har spørgsmål.

Venlig hilsen

Frida Jønsson

Naturmedarbejder

Retten til aktindsigt:

Alle har mulighed for at søge aktindsigt i sagens akter. Man kan søge aktindsigt i et enkelt dokument eller hele sagen. En anmodning om aktindsigt skal være skriftlig. Er man part i sagen søges aktindsigten efter forvaltningsloven (LBK nr. 433 af 22. april 2014). Er man derimod ikke part i sagen søges aktindsigten efter offentlighedsloven (LBK nr. 145 af 24. februar 2020). Hvis du vil søge aktindsigt i sagen, og du er i tvivl om, hvad du skal gøre, er du altid velkommen til at tage kontakt til os.

Kopi af denne afgørelse er sendt til:

SGAV, mail@sgav.dk

Miljøstyrelsen, Storstrøm, sto@mst.dk

Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk

Danmarks Naturfredningsforening, Slagelse lokalafdeling slagelse@dn.dk

Friluftsrådet, fr@friluftsradet.dk

Friluftsrådet, kreds Sydvestsjælland, sydvest@friluftsradet.dk

Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk

Dansk Ornitologisk Forening, Slagelse lokalafdeling, slagelse@dof.dk

Museum Vestsjælland, Arkæologisk afdeling, plan@vestmuseum.dk

Dansk Botanisk Forening, nbu@botaniskforening.dk

Redegørelse

I forbindelse med et kystbeskyttelsesprojekt, Halsskov 1, skal der etableres to overgange gennem en § 3 beskyttet strandeng, så offentlighedens adgang til kysten bevares efter etablering af et kystbeskyttelsesdige.

Kommunen har den 15. december 2025 modtaget en ansøgning om dispensation hertil. Denne dispensation behandler kun forholdet vedrørende de to overgange. De resterende påvirkninger i forbindelse med kystbeskyttelsesprojektet behandles for sig i § 25-tilladelsen.

Naturbeskyttelseslovens § 3

Strandengen er beskyttet efter naturbeskyttelseslovens § 3 stk. 2.

Det betyder, at tilstanden ikke må ændres. Efter naturbeskyttelseslovens § 65 kan kommunen, i særlige tilfælde, meddele dispensation fra denne bestemmelse.

Vi besøgte lokaliteten den 18. december 2025 og besøgtelsesdata fra 2021 og 2023 beskriver lokaliteten som et ungt, sandet strandoverdrev, præget af sandmosser og flerårige urter tilknyttet strandoverdrev i Storebæltsregionen. Dele af området har høj naturkvalitet og er relativt artsrigt, mens andre dele af området er tilgroet med den invasive art rynket rose.

Naturtilstanden for området er samlet estimeret som moderat, og trusler for områdets tilstand vurderes at være tilgroning af invasive arter samt udlægning af grus på vejarealer.

De arealer hvor der ønskes etableret overgange findes der på nuværende tidspunkt henholdsvis en grussti (markering A) og en slået sti (markering B) og se figur 1 nedenfor.



Figur 1. Strandeng markeret ved lyseblå skravering, røde markeringer markerer dige-overgange (Miljøkonsekvensrapport "Højvandssikring af Halsskov Bydel", 2024).

Natura 2000

Lokaliteten er beliggende 240 meter fra nærmeste Natura 2000-område nr. 116, Centrale Storebælt og Vresen. Området omfatter:

- EF-habitatområde nr. 100 "Centrale Storebælt og Vresen".
- EF-fuglebeskyttelsesområde nr. 98 "Sprogø og Halskov Rev".

Natura 2000-området har et areal på 63.195 ha, hvoraf 62.640 ha er havområde (Miljøstyrelsen, 2023). Området er særligt udpeget for at beskytte store arealer med naturtypen rev, der udgør mere end 15 % af naturtypen indenfor relevante biogeografiske regioner. Derudover er området udpeget for marsvin og er et vigtigt raste- og fourageringsområde for edderfugl. Øerne Sprogø og Vresen er desuden vigtige lokaliteter for bl.a. dværgterne, fjordterne, splitterne og klyde.

Der er 6 naturtyper og 1 art på udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området og 6 arter af fugle på udpegningsgrundlaget for fuglebeskyttelsesområde F98, se tabel 1 og 2 nedenfor.

Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	Strandvold med enårige planter (1210)	Strandvold med flerårige planter (1220)
Arter:	Marsvin (1351)		

Tabel 1. Arter og naturtyper på udpegningsgrundlaget for Natura 2000-område 116.

Fugle:	Edderfugl (T)	Klyde (Y)	Dværgterne (Y)
	Splitterne (Y)	Fjordterne (Y)	Havterne (Y)

Tabel 2. Arter på udpegningsgrundlaget for fuglebeskyttelsesområde F98.

Bilag IV arter

Indenfor projektområdet eller indenfor en radius af 5 km er der registreret i alt 7 arter på habitatdirektivets bilag IV (stor vandsalamander, markfirben, marsvin og 4 arter af flagermus). Herudover er der kendskab til forekomst af marsvin i vandområderne nær kysten.

Vurdering

Naturbeskyttelseslovens § 3

I forbindelse med anlægsarbejdet til overgangene vil der ske en mindre og midlertidig påvirkning på strandengen. Strandengens samlede areal er opmålt til omkring 8.500 m², inklusiv grus- og trampestier. Ved etablering af de to overgange, vil der skulle inddrages ca. 100 m² strandeng, svarende til ca. 1 % strandengens samlede størrelse, se figur 2 og 3 nedenfor.

Der vil i forbindelse med § 25-tilladelsen laves erstatningstiltag for beskyttet natur.

Det er tidligere vurderet at de bagerste dele af strandengen generelt har den højeste naturværdi, og på nuværende tidspunkt karakteriseres overgang A som en grussti, mens overgang B fungerer som en slået sti.

De to arealer har altså allerede meget lidt karakter af strandeng og fungerer tillige som adgangsveje til stranden. Det er derfor vurderingen, at etablering af de to overgange, ikke vil ændre strandengens tilstand væsentligt, da der er tale om en meget lille arealmæssig påvirkning og da arealerne i forvejen er botanisk ringe.



Figur 2. Areal-mæssig inddragelse af strandeng (lok. A)



Figur 3. Areal-mæssig inddragelse af strandeng (lok. B)

Natura 2000

De to overganges betydning på Natura 2000-område nr. 116 vurderes at være af så lokal og minimal karakter, at de ikke vil kunne påvirke arter eller naturtyper på udpegningsgrundlaget. De to overgange vil kun påvirke natur på land og marsvin der er på udpegningsgrundlaget for område H100, vurderes ligeledes ikke at kunne blive påvirket ved det ansøgte.

Ynglefugle på udpegningsgrundlaget for fuglebeskyttelsesområde F98 omfatter klyde, samt 4 arter af terner. Indenfor projektområdet er det vurderet, at der ikke findes yngleområder grundet færdsel og forstyrrelser fra rekreativt brug, samt nærliggende Halsskov Havn og de bagvedliggende sommerhuse.

Det vurderes samlet at projektet ikke vil medføre en væsentlig påvirkning af arter og naturtyper på udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området og derved ikke forringe områdets integritet.

Bilag IV arter

Ifølge habitatbekendtgørelsen (Bek nr. 1098 af 21. august 2023) skal kommunen sikre, at der ikke sker negative påvirkninger på de arter og naturtyper, som er udpeget for Natura 2000området, samt for en række strengt beskyttede dyrearter opført på habitatdirektivets bilag IV (bilag IV-arter).

Projektområdet rummer ikke yngle-områder for stor vandsalamander og nærmeste ynglevandhul ligger mere end 500 m fra projektområdet. Derudover er den nordlige del af projektområdet, der ligger nærmest registreringen af stor vandsalamander, meget saltpræget og vurderes derfor ikke at udgøre et rasteområde. En spredning fra vandhullet hvor stor vandsalamander er observeret vil desuden kræve at individer krydser eller forbigår Halsskov Havn. Det vurderes på baggrund heraf at anlægsarbejder i projektområdet ikke vil påvirke bestanden af stor vandsalamander, eller dens yngle- og rasteområder, og at områdets økologiske funktionalitet for arten er opretholdt.

Der er observeret dværgflagermus, skimmelflagermus, vandflagermus og sydflagermus, i området Granskoven øst for projektområdet.

Etablering af højvandsbeskyttelsen medfører ikke at der skal fældes træer eller fjernes bygninger der kan fungere som yngle- eller rasteområde for flagermus, eller ændrer tilstanden i søer eller vandløb, der kan fungere som fourageringsområde.

Der er ved besigtigelse, den 28. juni 2023, observeret 4 markfirben i projektområdet. Tre af disse observationer blev gjort på strækningen for det planlagte dige, hvor diget er vendt mod sydvest. Den sidste observation var tæt herved, hvor en sti fører til stranden. Det blev ved besigtigelse vurderet at den sydvestvendte del af det eksisterende dige udgør et levested for markfirben. Hertil kommer at borgere i området ofte observerer arten i både haver og langs kysten.

Det vurderes, at inddragelse af de 100 m² strandeng er et minimalt arealmæssigt tab, at begge overgange i forvejen oplever store forstyrrelser fra færdsel og rekreativt brug og at anlægsarbejdet udføres indenfor en periode hvor markfirben vil være i vinterhi og at der derfor ikke vil være risiko for individdrab.

Der vil i forbindelse med § 25-tilladelsen etableres erstatningstiltag for markfirben i forbindelse med projektets samlede påvirkninger på arten.

Det vurderes derfor, at etablering af de to overgange ikke vil ændre området væsentligt og derfor heller ikke vil forringe den økologiske funktionalitet for markfirben.

Det er således vores samlede vurdering, at den økologiske funktionalitet for potentielle og aktuelle forekomster arter, der er opført på habitatdirektivets bilag IV, vil forblive intakt på samme niveau som før gennemførsel af projektet.



Figur 3. Fund af markfirben markeret med rød prik (Miljøkonsekvensrapport "Højvandssikring af Halsskov Bydel", 2024).

Konklusion

Vi vurderer

- At projektets påvirkninger på beskyttet natur, bilag IV arter og Natura 2000 ikke vil blive væsentligt påvirket.
- at projektet som helhed er af en samfundsmæssig nødvendighed og at den fortsatte adgang til stranden efter etablering af kystbeskyttelsesdiget er nødvendig for at opretholde offentlighedens fortsatte adgang til kysten.

Vi vurderer dermed, at der foreligger særlige omstændigheder, der kan begrunde en dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 3 til at etablere overgange gennem et kystbeskyttelsesdige placeret på en beskyttet strandeng.

Læs om Slagelse Kommunes behandling af dine personoplysninger på www.slagelse.dk/databeskyttelse